

UCHWAŁA Nr 41 / 1031 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 30 kwietnia 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0111/16,
pn. „Rozbudowa i przebudowa budynku Miejskiego Domu Kultury
w Lubaczowie”, realizowanego przez Miejski Dom Kultury
im. Aleksandra Sas-Bandrowskiego w Lubaczowie w ramach osi priorytetowej
IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego” Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 322/6772/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 347/7417/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 października 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 kwietnia 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0111/16 pn. *„Rozbudowa i przebudowa budynku Miejskiego Domu Kultury w Lubaczowie”*, realizowanego przez Miejski Dom Kultury im. Aleksandra Sas-Bandrowskiego w Lubaczowie, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego” RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

UZASADNIENIE

W dniu 3 października 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 347/7417/17 wybrał do dofinansowania z Listy rezerwowej, w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działanie 4.4 „Kultura”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „*Rozbudowa i przebudowa budynku Miejskiego Domu Kultury w Lubaczowie*”, realizowany przez Miejski Dom Kultury im. Aleksandra Sas-Bandrowskiego w Lubaczowie.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 3 633 224,00 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 3 528 411,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 999 149,32 zł,
- 4) wkład własny wynosi 634 074,68 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 2 661 530,22 zł.

Zgodnie z zatwierdzonym do dofinansowania wnioskiem, projekt miał być realizowany w okresie od 30 listopada 2016 r. do 28 września 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 „Kultura”.

Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 03 listopada 2017r., znak MDK.III.201.2.2017, uzupełnionym pismem z dnia 10 listopada 2017 r., znak MDK.III.201.3.2017, Miejski Dom Kultury im. Aleksandra Sas-Bandrowskiego w Lubaczowie zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do dnia 28 lutego 2019 r. Z podanego przez Wnioskodawcę uzasadnienia wynikało, iż we wniosku o dofinansowanie będącym przedmiotem oceny, przewidywany harmonogram realizacji przedmiotowego zadania został przygotowany z uwzględnieniem planowanego pierwotnie terminu rozstrzygnięcia konkursu w czerwcu 2017 r. (ostateczny wybór ww. projektu do dofinansowania z listy rezerwowej nastąpił 3 października 2017 r.). Pierwotnie Wnioskodawca przewidywał, iż główne postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na rozbudowę i przebudowę budynku Miejskiego Domu Kultury w Lubaczowie zostanie wszczęte 3 lipca 2017 r. Jednak w związku z wyborem ww. projektu do dofinansowania z listy rezerwowej i uzyskaniem informacji w tym zakresie w dniu 5 października 2017 r., harmonogram realizacji projektu – zgodnie z informacjami podanymi przez Miejski Dom Kultury - uległ przesunięciu. Z uwagi na zbliżający się wówczas okres zimowy, część robót pierwotnie planowanych do wykonania w okresie od sierpnia do grudnia 2017 r., musiała zostać przesunięta na okres od grudnia do maja 2018 r. Mając na uwadze powyższe, uchwałą nr 369/7751/17 z dnia 22 listopada 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 28 lutego 2019 r.

Pismem z dnia 12 lutego 2019 r., uzupełnionym pismem z dnia 19 lutego 2019 r. oraz pismem z dnia 28 marca 2019 r. Miejski Dom Kultury im. Aleksandra Sas-Bandrowskiego w Lubaczowie ponownie zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, tym razem do dnia 30 kwietnia 2019 r. Wskazany obecnie termin wykracza o 6 miesięcy poza datę zakończenia określoną w Regulaminie konkursu. Z podanego uzasadnienia wynika, iż w trakcie realizacji robót budowlanych zaistniała konieczność wykonania robót dodatkowych polegających na obniżeniu posadowienia fundamentów istniejącej części budynku i dostosowania poziomu fundamentu do projektowanej rozbudowy od strony południowej. Roboty dodatkowe wiązały się z koniecznością wprowadzenia niezbędnych zmian w dokumentacji projektowej. Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta ww. roboty dodatkowe wstrzymały prowadzenie robót przy rozbudowie i przebudowie budynku na okres ok 30 dni. Jednakże podpisany w dniu 26 września 2018 r. aneks nr 1 do umowy z wykonawcą wprowadził jedynie zwiększenie wartości wynagrodzenia wykonawcy w związku z potrzebą wykonania robót dodatkowych. Termin realizacji zamówienia nie uległ wówczas przesunięciu. Pismem z dnia 19 lutego 2019r. Beneficjent poinformował, iż termin umowy realizacji zadania przez wykonawcę nie zostanie dotrzymany. W związku z tym naliczone zostaną wykonawcy kary umowne za zwłokę w zakończeniu wykonywania przedmiotu umowy. Pismem z dnia 10 kwietnia 2019 r. i pismem z dnia 23 kwietnia 2019 r. Beneficjent poinformował iż do dnia 05 kwietnia 2019 r. roboty budowlane przy rozbudowie i przebudowie Miejskiego Domu Kultury w Lubaczowie zostały zakończone, a do 23 kwietnia 2019 r. poniesione zostały wszystkie wydatki kwalifikowalne realizowane w ramach projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 kwietnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch